

LA MIRADA BRASILEÑA DEL ATLÁNTICO SUR

Capitán de Navío de la Armada de Brasil
Felippe J. Macieira Ramos



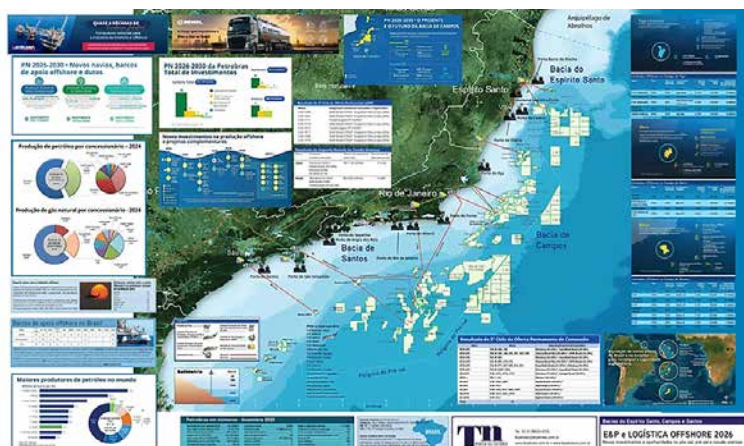
Fragata Clase Tamandaré
IMAGEN: DEFENSA.COM

Este artículo analiza la mirada estratégica de Brasil en relación con el Atlántico sur mediante el examen de las dimensiones geopolítica, económica, diplomática, militar y de seguridad marítima. Demuestra que el Atlántico sur ocupa una posición central en el pensamiento estratégico brasileño, estructurado en torno al concepto de la “Amazonia Azul” y articulado mediante cuatro vertientes: soberanía, economía, medio ambiente y ciencia. El papel de Brasil en la Zona de Paz y Cooperación del Atlántico Sur (ZOPACAS) es el principal instrumento multilateral cooperativo, mientras que programas como el Programa de Desarrollo de Submarinos (PROSUB), el Sistema de Gestión de la Amazonia Azul (SisGAAz) y las fragatas clase Tamandaré representan los vectores de modernización naval. El artículo también examina la seguridad marítima ante el tráfico transoceánico de drogas y la creciente presencia de potencias extrarregionales.

1. INTRODUCCIÓN

El Atlántico sur constituye, en la visión estratégica brasileña, un espacio vital para la supervivencia, la soberanía, el desarrollo económico y la proyección geopolítica del país. Este entendimiento, consolidado en las últimas décadas, está respaldado tanto por la producción académica nacional como por documentos oficiales del Estado, especialmente la Política de Defensa Nacional (PND) y la Estrategia de Defensa Nacional (END) (Brasil, 2025b).

La trayectoria de la percepción brasileña del Atlántico sur se intensificó en los años 80, adquirió nuevos contornos con los descubrimientos del “presal”¹, como se muestra en el mapa de la figura 1, en la primera década del siglo XXI, y se profundizó ante el creciente protagonismo de potencias extrarregionales. A partir de ello, Brasil formuló políticas más sólidas para afirmar su presencia y soberanía, articulando instrumentos diplomáticos, militares y científicos en torno a una visión integrada del mar como espacio estratégico nacional.



2. EL CONCEPTO POLÍTICO-ESTRATÉGICO DE “AMAZONIA AZUL”

El concepto de “Amazonia Azul”, acuñado por la Marina de Brasil, designa las aguas jurisdiccionales brasileñas: el mar territorial, la zona económica exclusiva (ZEE) y la plataforma continental, que se extienden aproximadamente 3,5 millones de kilómetros cuadrados y podrían alcanzar 5,7 millones de kilómetros cuadrados con la aprobación de solicitudes ante la ONU en el marco del programa de Relevamiento de la Plataforma Continental Brasileña (LEPLAC) (Andrade; Silva; Rocha, 2019).

La analogía con la selva amazónica es deliberada: busca fijar en la conciencia nacional e internacional que el espacio marítimo brasileño alberga riquezas de magnitud comparable que requieren protección y soberanía efectiva. En palabras de Vidigal et al. (2006), el concepto es un “código nacional” que llama a la sociedad a reconocer su deber hacia esta frontera líquida. La preservación y el control de este espacio se organizan en cuatro grandes vertientes: soberanía, economía, medio ambiente y ciencia (Andrade; Silva; Rocha, 2019). La PND, actualizada por el Decreto n.º 12.725/2025, reafirma la relevancia de la Amazonia Azul y subraya la importancia del entorno estratégico brasileño, que abarca Sudamérica, el Atlántico sur, los países africanos fronterizos y la Antártida (Brasil, 2025b).

Felippe José Macieira Ramos es estudiante del Máster en Seguridad, Desarrollo y Defensa de la Escuela Superior de Defensa de Brasil. Es oficial retirado de la Armada de Brasil; fue asesor del CAMAS en Buenos Aires (2022 y 2023); es licenciado en Ciencias Navales de la Escuela Naval (1996), cuenta con un Máster Profesional en Ciencias Navales de la Escuela de Guerra Naval (2013) y ha completado el Curso de Altos Estudios de Política y Estrategia de la Escuela Superior de Guerra (2024), entre otros.

Fig. 1: Mapa del “presal”

Fuente: <https://tnpetroleo.com.br/mapas/mapa-ep-e-logistica-offshore-2026/>

1 El “presal” corresponde a un conjunto de yacimientos de petróleo y gas natural localizados en aguas profundas y ultraprofundas de la plataforma continental brasileña, bajo una extensa capa de sal. Debido a la magnitud de sus reservas y a su importancia para la seguridad energética y el desarrollo nacional, el “presal” es considerado un activo estratégico cuya protección constituye una de las prioridades de la política marítima y de defensa de Brasil.

Esta articulación entre comercio, energía y minería otorga al Atlántico sur una centralidad económica que justifica las inversiones del Estado brasileño en capacidades de vigilancia, control y defensa.

3. IMPORTANCIA ECONÓMICA Y SEGURIDAD ENERGÉTICA

La dimensión económica del Atlántico sur es una de las más determinantes para la formulación de políticas de defensa. En esta dimensión destacan tres acontecimientos. Primero, más del 95 % del comercio exterior brasileño se transporta por mar, lo cual convierte las rutas atlánticas en arterias vitales de la economía nacional (Vidigal et al., 2006). Segundo, las reservas del “presal”, cuya extracción representa aproximadamente el 95 % de la producción petrolífera y el 83 % de la de gas natural del país, otorgan a la Amazonia Azul un papel central en la seguridad energética nacional (Andrade; Silva; Rocha, 2019). Tercero, en octubre de 2025, el Instituto Brasileño del Medio Ambiente y de los Recursos Naturales Renovables (IBAMA) autorizó a Petrobras la perforación del primer pozo exploratorio en la cuenca Foz do Amazonas con un potencial estimado de hasta 30.000 millones de barriles. Esto consolida el margen ecuatorial² como la nueva frontera energética del país, como está ilustrado en la figura 2 (Agência Marinha de Notícias, 2026a).

A estos factores se le suma el potencial mineral del subsuelo oceánico, con nódulos polimetálicos y cortezas de ferromanganeso de interés estratégico creciente ante la transición energética global. Esta articulación entre comercio, energía y minería otorga al Atlántico sur una centralidad económica que justifica las inversiones del Estado brasileño en capacidades de vigilancia, control y defensa (Andrade; Silva; Rocha, 2019).

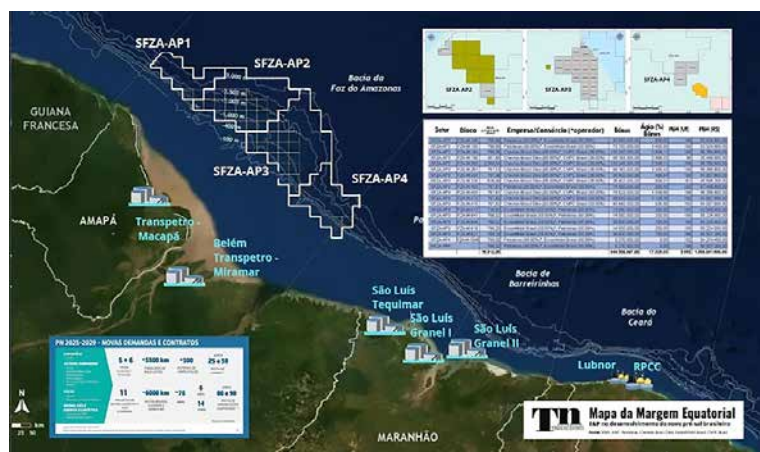


Fig. 2: Mapa del margen ecuatorial

Fuente: <https://tnpetroleo.com.br/mapas/mapa-da-margem-equatorial-2025-ep-no-desenvolvimento-do-novo-pré-sal-brasileiro/>

4. DIPLOMACIA NAVAL Y LA ZOPACAS

Brasil ha actuado como protagonista en la Zona de Paz y Cooperación del Atlántico Sur (ZOPACAS), creada en 1986 por iniciativa brasileña mediante la Resolución 41/11 de la Asamblea General de la ONU. La iniciativa reunió a veinticuatro países de Sudamérica y la costa africana en torno a una agenda marítima de paz, cooperación y no proliferación nuclear (ONU, 1986).

Tras ciclos de vitalidad y desvanecimiento, la ZOPACAS fue revitalizada en 2007, reafirmada en Montevideo en 2013 y relanzada con la VIII Reunión Ministerial en Mindelo, Cabo Verde, en 2023 (Brasil, 2023b). En la IX Reunión Ministerial, celebrada el 8 y 9 de abril de 2026 en Río de Janeiro, los veinticuatro países miembros firmaron la Declaración de Río de Janeiro, reafirmando el compromiso de preservar el Atlántico sur como zona libre de armas de destrucción masiva. Se lanzó también la Convención para la Protección del Medio Ambiente Marino en el Atlántico Sur y se adoptó la primera Estrategia de Cooperación de Río, con iniciativas en investigación oceanográfica, defensa y seguridad marítima, conectividad y pesca (Brasil, 2026).

Paralelamente, Brasil ha ejercido una diplomacia naval activa con naciones africanas a través de acuerdos bilaterales de cooperación en defensa y ha colaborado en el entrenamiento de fuerzas navales de países como Namibia, Santo Tomé y Príncipe y Cabo Verde (Brasil, 2025b; Agência Marinha de Notícias, 2024). Esta estrategia contribuye a la estabilidad regional y reduce los incentivos para intervenciones de potencias externas.

2 El margen ecuatorial brasileño es una extensa región marítima situada en el extremo norte de la plataforma continental de Brasil, entre los estados de Amapá y Rio Grande do Norte. Considerada una de las principales fronteras exploratorias de hidrocarburos del país, presenta características geológicas similares a las de las cuencas productoras de petróleo de la costa occidental africana y posee un elevado potencial para la exploración de petróleo y gas natural.

5. EL DESAFÍO GEOPOLÍTICO Y LA PRESENCIA DE POTENCIAS EXTRARREGIONALES

La creciente presencia de potencias extrarregionales en el Atlántico sur constituye uno de los aspectos más preocupantes de la visión estratégica brasileña. Estados Unidos reactivó la 4.^a Flota Naval en 2008, lo cual algunos especialistas han interpretado como respuesta a la creciente influencia de actores extrarregionales (Pesce, 2008). La Estrategia de Seguridad Nacional estadounidense de 2025 refuerza este enfoque al afirmar la intención de imponer la Doctrina Monroe para restaurar la preeminencia hemisférica y negar a actores no hemisféricos el control de activos estratégicamente vitales, incluido el Atlántico sur (EE. UU., 2025).

El Reino Unido y Francia mantienen territorios de ultramar e infraestructuras militares en la región, siendo la disputa por las Islas Malvinas el ejemplo más emblemático de tensión persistente (Brasil, 2025b). China, por su parte, ha construido una red de influencia creciente a través de inversiones económicas, energéticas y portuarias en la costa africana, especialmente en Angola, y de una creciente presencia político-militar en países miembros de ZOPACAS (Abdenur; Marcondes Neto, 2013). Ante este escenario, la mirada brasileña sostiene que la diplomacia debe combinarse con capacidades de disuasión militar creíbles para garantizar la soberanía y los intereses regionales (Brasil, 2025a).

6. PODER NAVAL, DISUASIÓN Y MODERNIZACIÓN

Para afrontar los desafíos del Atlántico sur, el Estado brasileño ha invertido en tres programas estratégicos de modernización naval encuadrados en el Plan Estratégico de la Marina (PEM 2040), que introduce el concepto de “defensa proactiva” y el paradigma de “combate por el mar”³ (Brasil, 2025a).

El Programa de Desarrollo de Submarinos (PROSUB), iniciado en 2008 con transferencia de tecnología francesa, prevé cuatro submarinos convencionales de la clase Riachuelo y el primer submarino brasileño de propulsión nuclear, el Álvaro Alberto, cuya entrega sufrió varios retrasos vinculados a restricciones presupuestarias (Revista Sociedade Militar, 2026; Poder360, 2026). La importancia estratégica del submarino brasileño de propulsión nuclear (SN-BR) reside en su capacidad de operar de forma autónoma a grandes profundidades y con alto nivel de discreción, por lo cual se configura como el principal vector de disuasión de la Marina brasileña (Brasil, 2025a).

El Sistema de Gestión de la Amazonia Azul (SisGAAz) es una red tecnológica integrada de sensores, satélites, aeronaves y sistemas de monitorización diseñada para vigilar continuamente más de 3,5 millones de kilómetros cuadrados de aguas jurisdiccionales. A pesar de su importancia estratégica, el proyecto enfrenta dificultades presupuestarias y se encuentra en implementación progresiva (Andrade; Silva; Rocha, 2019). El Programa de Fragatas clase Tamandaré (PFCT), la mayor inversión reciente en activos de superficie, prevé cuatro fragatas polivalentes con capacidades de superficie, antiaérea y antisubmarina. En abril de 2026, la primera fragata fue incorporada a la flota y se firmó un memorando para un nuevo lote de cuatro unidades más (Agência Marinha de Notícias, 2026b).

7. SEGURIDAD MARÍTIMA: CRIMEN TRASNACIONAL E INTELIGENCIA

7.1 El Atlántico sur como corredor transoceánico de tráfico de drogas

El Atlántico sur se ha consolidado, en el ciclo 2020-2026, como la principal ruta transoceánica del mercado global de la cocaína. La ruta se estructura a partir de Colombia, Perú y

La creciente presencia de potencias extrarregionales en el Atlántico sur constituye uno de los aspectos más preocupantes de la visión estratégica brasileña.

³ El paradigma clásico del “combate en el mar” concibe el espacio marítimo como teatro de operaciones militares, a partir del cual se ejercen las tareas de negación del uso del mar, control de áreas marítimas y proyección de poder sobre tierra. El PEM 2040 introduce el paradigma complementario del “combate por el mar”, por el cual el propio espacio oceánico pasa a ser el objeto central de la disputa estratégica y no solamente su escenario, en razón de la creciente competencia internacional por recursos energéticos, minerales estratégicos, rutas marítimas e infraestructuras críticas asociadas al mar (Brasil, 2025a).

Bolivia, cuyas producciones convergen hacia Brasil antes de ser embarcadas rumbo a África y Europa (Ramos, 2024). Según la UNODC (2023), los crímenes marítimos son cada vez más sofisticados, con grupos que aprovechan la débil gobernanza marítima en alta mar. En marzo de 2025, autoridades portuguesas, españolas, estadounidenses y británicas interceptaron a 500 millas náuticas de las Azores un narcosubmarino proveniente de Brasil con aproximadamente siete toneladas de cocaína a bordo (Euronews, 2025).

7.2 La Coordinación del Área Marítima del Atlántico Sur (CAMAS) y la inteligencia marítima como respuesta estratégica

La CAMAS, que coordina las acciones de Brasil, Argentina, Paraguay y Uruguay, ha demostrado ser un instrumento eficaz para el intercambio de información y la represión de delitos transnacionales. Según datos del Centro de Fusión de la Información Marítima para Latinoamérica (IFC-Perú)⁴ sobre el Área Marítima del Atlántico Sur (AMAS) analizados por Ramos (2024), entre 2019 y 2023 la incidencia de pesca ilegal no declarada cayó de 121 a 70 ocurrencias, los casos de piratería y robo a mano armada bajaron de 8 a 2, y los casos de inmigración irregular casi desaparecieron en dicha área. La Declaración de Río de Janeiro de la IX Reunión Ministerial de ZOPACAS (2026) destacó a AMAS como referencia clave para el monitoreo de las líneas marítimas de comunicación y para el fortalecimiento de la conciencia situacional marítima (Brasil, 2026).

La CAMAS, que coordina las acciones de Brasil, Argentina, Paraguay y Uruguay, ha demostrado ser un instrumento eficaz para el intercambio de información y la represión de delitos transnacionales.

8 CONSIDERACIONES FINALES

La mirada brasileña del Atlántico sur se caracteriza por una comprensión integral y multi-dimensional del espacio oceánico como recurso estratégico, espacio de soberanía y arena de diplomacia. El concepto de la Amazonia Azul sintetiza esta visión al articular las dimensiones económica, medioambiental, científica y de defensa en torno a la identidad de una nación marítima.

Brasil busca reconciliar dos impulsos estratégicos fundamentales: la construcción de un orden regional pacífico y cooperativo, mediante ZOPACAS y la diplomacia naval, y el desarrollo de capacidades de disuasión militar creíbles, mediante PROSUB, SisGAAz y el PFCT. Estos impulsos son complementarios, pues la diplomacia es más eficaz cuando está respaldada por el poder militar. El creciente interés de las potencias extrarregionales en el Atlántico sur exige que Brasil acelere su modernización naval y fortalezca los mecanismos de cooperación regional en un contexto de creciente competencia estratégica.

El éxito de esta visión depende, en última instancia, de la capacidad del Estado brasileño para mantener compromisos a largo plazo con programas estratégicos complejos, superando las restricciones presupuestarias y oscilaciones políticas que históricamente han comprometido la continuidad de las políticas de defensa. La Amazonia Azul es, en este sentido, no solo un concepto geopolítico, sino un proyecto de nación que requiere persistencia, recursos y determinación estratégica. ■

4 El Centro de Fusión de la Información Marítima para Latinoamérica (IFC-Perú) es una iniciativa de la Marina de Guerra del Perú (operada por la Dirección General de Capitanías y Guardacostas) creada para la recolección, el análisis y el intercambio de datos sobre seguridad marítima y la represión de actos ilícitos en la región.

REFERENCIAS

- ABDENUR, Adriana Erthal; MARCONDES DE SOUZA NETO, Danilo. "China en el Atlántico sur". *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, n.º 102 y n.º 103, 2013. Disponible en: <https://recyt.fecyt.es/index.php/cidob/article/view/107070>. Último acceso: 13 de mayo de 2026.
- AGÊNCIA MARINHA DE NOTÍCIAS. "A nova fronteira do petróleo: o que está em jogo na Margem Equatorial brasileira". Brasília: *Armada de Brasil*, febrero de 2026a. Disponible en: <https://www.agencia.marinha.mil.br/defesa-naval/nova-fronteira-do-petroleo-o-que-esta-em-jogo-na-margem-equatorial-brasileira>. Último acceso: 6 mayo de 2026.
- AGÊNCIA MARINHA DE NOTÍCIAS. "Conexão Brasil-África: saiba como a Marinha contribui para o desenvolvimento do Atlântico Sul". Brasília: *Armada de Brasil*, 2024. Disponible en: <https://www.agencia.marinha.mil.br/defesa-naval/conexao-brasil-africa-saiba-como-marinha-contribui-para-o-desenvolvimento-do-atlantico>. Último acceso: 6 de mayo de 2026.
- AGÊNCIA MARINHA DE NOTÍCIAS. "Fragata 'Tamandaré' é incorporada à Esquadra e reforça capacidade de defesa marítima do Brasil". Brasília: *Armada de Brasil*, 24 abril de 2026b. Disponible en: <https://www.agencia.marinha.mil.br/defesa-naval/fragata-tamandare-e-incorporada-esquadra-e-reforca-capacidade-de-defesa-maritima-do>. Último acceso: 6 de mayo de 2026.
- ANDRADE, I. de O.; SILVA, P. C. G.; ROCHA, W. S. "Sistema de gerenciamento da Amazônia Azul: soberania, vigilância e defesa das águas jurisdicionais brasileiras". Brasília: *Ipea*, 2019. Disponible en: <https://repositorio.ipea.gov.br/items/eb067104-e34a-4306-9c74-9cc0147e35af>. Último acceso: 5 de mayo de 2026.
- BRASIL. Armada de Brasil. "Plano Estratégico da Marinha (PEM 2040)". Brasília: *Armada de Brasil*, 2025a. Disponible en: <https://www.marinha.mil.br/publicacoes/pem2040>. Último acceso: 5 de mayo de 2026.
- BRASIL. Ministerio de Defensa. "Zona de Paz e Cooperação do Atlântico Sul (ZOPACAS)". Brasília: *Ministerio de Defesa*, 2023a. Disponible en: <https://www.gov.br/defesa/pt-br/assuntos/relacoes-internacionais/foruns-internacionais-1/zona-de-paz-e-cooperacao-do-atlantico-sul-zopacas>. Último acceso: 5 de mayo de 2026.
- BRASIL. Ministerio de Relaciones Exteriores. "Declaração do Rio de Janeiro: IX Reunião Ministerial da ZOPACAS". Brasília: *Ministerio de Relaciones Exteriores*, 9 de abril de 2026. Disponible en: https://www.gov.br/mre/pt-br/canal_atendimento/imprensa/notas-a-imprensa/declaracao-do-rio-de-janeiro-9-de-abril-de-206. Último acceso: 5 de mayo de 2026.
- BRASIL. Ministerio de Relaciones Exteriores. "ZOPACAS: histórico". Brasília: *Ministerio de Relaciones Exteriores*, 2023b. Disponible en: <https://www.gov.br/mre/pt-br/zopacas/zopacas-historia>. Último acceso: 5 de mayo de 2026.
- BRASIL. Presidencia de la República. "Decreto n.º 12.725, de 19 de novembro de 2025. Aprova a Política Nacional de Defesa, a Estratégia Nacional de Defesa e o Livro Branco de Defesa Nacional". Brasília: *Presidencia de la República*, 2025b. Disponible en: <https://www.gov.br/planalto/pt-br/acompanhe-o-planalto/noticias/2025/11/governo-do-brasil-aprova-nova-politica-e-estrategia-de-defesa-nacional>. Último acceso: 5 de mayo de 2026.
- ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA. Casa Blanca. "National Security Strategy of the United States of America". Washington, D. C., noviembre de 2025. Disponible en: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2025/12/2025-National-Security-Strategy.pdf>. Último acceso: 6 de mayo de 2026.
- EURONEWS. "PJ divulga imagens do submarino interceptado com quase sete toneladas de cocaína ao largo dos Açores". Lisboa: *Euronews Portugal*, 25 de marzo de 2025. Disponible en: <https://pt.euronews.com/my-europe/2025/03/25/pj-intercepta-submarino-carregado-de-cocaína-ao-largo-dos-azores>. Último acceso: 6 de mayo de 2026.
- ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS (ONU). Asamblea General. "Resolución 41/11: Zona de Paz e Cooperación do Atlântico Sul". Nueva York: *ONU*, 27 de octubre de 1986. Disponible en: <https://www.gov.br/mre/pt-br/zopacas/zopacas-historia>. Último acceso: 5 de mayo de 2026.
- PESCE, Eduardo Italo. "Atlântico Sul: aumento da presença naval norte-americana?". Rio de Janeiro: *Revista Marítima Brasileira*, v. 128, n.º 07/09, p. 98-103, julio/septiembre 2008.
- PODER360. "Marinha pede R\$ 1 bi para evitar atraso no submarino de propulsão nuclear". [S. l.]: *Poder360*, 14 de marzo de 2026. Disponible en: <https://www.poder360.com.br/poder-brasil/marinha-pede-r-1-bi-para-evitar-atraso-no-submarino-de-propulsao-nuclear/>. Último acceso: 6 de mayo de 2026.
- RAMOS, Felipe José Macieira. "A contribuição da inteligência marítima para a proteção e prevenção dos ilícitos transnacionais na área marítima do Atlântico Sul, 2024. Trabalho de Conclusão de Curso (Curso de Altos Estudos de Política e Estratégia)". Rio de Janeiro: *Escola Superior de Guerra*, 2024. Disponible en: <https://repositorio.esg.br/bitstream/123456789/2031/1/CAEPE.31%202024%20TCC%20VF%20assinado.pdf>. Último acceso: 5 de mayo de 2026.
- REVISTA SOCIEDADE MILITAR. "Foram 47 anos e mais de R\$ 40 bilhões investidos no submarino nuclear do Brasil, mas ele ainda não ficou pronto: afinal, por que só deve chegar em 2037?" [S. l.]: *Revista Sociedade Militar*, 3 de abril de 2026. Disponible en: <https://www.sociedademilitar.com.br/2026/04/submarino-nuclear-brasil-2037-atraso-investimento-fplv.html>. Último acceso: 6 de mayo de 2026.
- UNITED NATIONS OFFICE ON DRUGS AND CRIME (UNODC). "World Drug Report 2023". Viena: *Naciones Unidas*, 2023. Disponible en: <https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/world-drug-report-2023.html>. Último acceso: 6 de mayo de 2026.
- VIDIGAL, Armando Amorim et al. "Amazônia Azul: o mar que nos pertence". Rio de Janeiro: *Record*, 2006.